

Вопросы - ответы
«На публичное обсуждение 26.06.2019 г.»

ВОПРОС: Прошу Вас ответить, в каком нормативном акте приведена форма журнала для документирования показателей качества материалов, изделий и оборудования, поступающих при капитальном строительстве на объект использования атомной энергии ?

ОТВЕТ: Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора разъясняет, что в соответствии с пунктом 5 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2010 № 468, строительный контроль, осуществляемый подрядчиком, включает проверку качества строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования, поставленных для строительства объекта капитального строительства.

Результаты входного контроля документируются в журналах входного контроля и (или) лабораторных испытаний.

Основные требования к организации, порядку проведения и оформлению результатов верификации закупленной продукции, поступающей от поставщика к потребителю, установлены межгосударственным стандартом ГОСТ 24297-2013 «Верификация закупленной продукции. Организация проведения и методы контроля», в котором приводится форма журнала верификации закупленной продукции.

Согласно ГОСТ ISO 9000-2011 «Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь» верификация – это подтверждение посредством представления объективных свидетельств того, что установленные требования были выполнены.

Таким образом, при документировании результатов входного контроля качества покупаемых (получаемых) материалов, изделий и оборудования целесообразно руководствоваться требованиями ГОСТ 24297-2013.

ВОПРОС: На сегодняшний день существует проблема двойного регулирования в отношении организаций, осуществляющих лицензионную деятельность по эксплуатации радиационных источников 1-3 категорий или деятельность по обращению с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами и одновременно с этим эксплуатирующих радиационные источники 4-5 категорий и имеющих также регистрацию. Когда будет решена эта проблема?

ОТВЕТ: В соответствии с требованиями ст. 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ лицензии на право ведения работ в области использования атомной энергии выдаются органами государственного регулирования безопасности. Указанные лицензии выдаются эксплуатирующим организациям, а также организациям, выполняющим работы и предоставляющим услуги в области использования атомной энергии.

В соответствии с требованиями ст. 36.1 указанного закона организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности, не признаются эксплуатируемыми организациями в соответствии с настоящим федеральным законом.

Организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности, подлежат регистрации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с разъяснениями правового управления центрального аппарата Ростехнадзора организации, осуществляющие эксплуатацию как радиационных источников, указанных в статье 36.1, так и радиационных источников, содержащих в своем составе РНИ иных (более высоких) категорий радиационной опасности должны соответственно «быть зарегистрированными в установленном порядке (постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2012 № 1184), а также иметь лицензию на право ведения

работ в области использования атомной энергии».

В настоящее время проводится работа по внесению изменений в ФЗ № 170 «об использовании атомной энергии» и ст. 36.1 призвана ликвидировать имеющиеся на сегодняшний день проблемы двойного регулирования в отношении данных организаций.

ВОПРОС: Согласно пункту 30.6 «Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии», утвержденного приказом от 21.12.2011 №21, организации разрабатывают перечни вопросов для заявителей конкретных должностей организаций и направляют их в Ростехнадзор на согласование.

Является ли отсутствие указанного перечня вопросов для заявителей конкретных должностей, согласованного с Ростехнадзором, основанием для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги?

ОТВЕТ: В соответствии с «Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии», утвержденным приказом Службы от 21.12.2011 № 721 (далее – Регламент), отсутствие согласованного перечня вопросов для заявителей конкретных должностей организаций является нарушением заявителем правил оформления документов, что согласно пункту 12 Регламента, является основанием для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

ВОПРОС: Как в ходе реформы контрольно-надзорной деятельности, будет осуществляться информатизация и переход на цифровой формат деятельности Центрального межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору?

ОТВЕТ: В интервью журналу «Промышленность и безопасность» заместитель руководителя Ростехнадзора А.Я. Геллер изложил основные направления информатизации и перехода на цифровой формат деятельности Ростехнадзора. (Статья размещена на официальном сайте Ростехнадзора - http://www.gosnadzor.ru/about_gosnadzor/press_office/interview/Promibez_Geller_2018/).

Основными задачами информатизации и перехода на цифровой формат деятельности Ростехнадзора являются:

- максимально оптимизировать работу инспекторов, избавление по максимуму от ненужного документооборота внутри службы.

- приведение в соответствие с действующими федеральными требованиями и технологическими возможностями инфраструктуры, оптимизация закупок IT-оборудования.

- оптимизация и облегчение работы сотрудников Ростехнадзора путем использования различных электронных устройств и нового программного обеспечения

- сделать более прозрачным и удобным взаимодействие с поднадзорными организациями. Поднадзорная организация должна иметь возможность взаимодействовать с Ростехнадзором посредством электронного ресурса, затрачивая минимум времени и ресурсов. Важно, чтобы поднадзорное лицо еще на этапе внесения информации могло бы проверить корректность предоставляемой информации.

- создание условий, при которых поднадзорной организации будет удобно, комфортно и легко и предоставлять данные, которые они обязаны

предоставлять по закону, а так же получать документы, которые государственный орган должен после обработки данных им выдать.

На данный момент проходит экспертизу техническое задание на создание единого портала Ростехнадзора. Сайты всех территориальных органов будут существовать в единой информационной системе, будут безопасными, отвечать многочисленным требованиям к сайту органа государственной власти. Планируется, что к середине 2019 года в Ростехнадзоре заработает в «пилоте» единый портал.

ВОПРОС: В настоящее время происходит динамичное развитие атомной отрасли России и планируется дальнейшее расширение деятельности в этой области. Прошу Вас ответить, какие шаги предпринимаются для решения задач совершенствования регулирования ядерной и радиационной безопасности с учетом потенциальной опасности объектов и видов деятельности в области использования атомной энергии?

ОТВЕТ: В соответствии с принятыми международными обязательствами (международные договоры, ратифицированные Российской Федерацией, стандарты МАГАТЭ по безопасности и другие международные документы) государство несет ответственность за создание и поддержание законодательной и регулирующей основы безопасности, включая введение соответствующих национальных требований и регулирующих положений в области безопасного использования атомной энергии; систему лицензирования, контроля и оценки в целях проверки соблюдения правовых предписаний и условий лицензий; а также механизм обеспечения выполнения установленных требований.

Динамичное развитие атомной отрасли России обуславливает необходимость нового – системного подхода к совершенствованию правовых условий деятельности в области использования атомной энергии. В рамках модернизации атомного законодательства проводится работа по актуализации государственного регулирования безопасности с учетом инновационных задач атомной отрасли, осуществляются административные и правовые реформы,

направленные на ликвидацию избыточных административных барьеров и дифференциацию требований к объектам и видам деятельности в области использования атомной энергии с учетом степени их потенциальной опасности.

Согласно утвержденным Указом Президента РФ от 1 марта 2012 г. № 539 Основам государственной политики в области ядерной и радиационной безопасности на период до 2025 г. главной задачей совершенствования регулирования ядерной и радиационной безопасности продолжает оставаться разработка комплексного правового механизма, обеспечивающего гарантированное обеспечение безопасности при одновременном снижении избыточных административных барьеров. Для решения поставленной задачи требуется поэтапное совершенствование законодательства в этой области с постепенным переходом на установление лицензионных и надзорных процедур, адекватных потенциальной опасности объектов и видов деятельности в области использования атомной энергии.